



ZZP.2380.10.2020

**Wykonawcy ubiegający się  
o udzielenie zamówienia publicznego**

**WYJAŚNIENIA I ZMIANY TREŚCI SIWZ**

dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o udzielenie zamówienia publicznego na dzierżawę łączy telekomunikacyjnych

Informuję<sup>1</sup>, że do Zamawiającego wpłynęły zapytania dotyczące treści SIWZ. Zamawiający przytacza poniżej treść zapytań wraz z odpowiedziami.

**Pytanie nr 29:**

Przedmiotem niniejszego zamówienia jest dzierżawa łączy telekomunikacyjnych od operatora przez Komendę Wojewódzką Policji w Poznaniu. Celem udzielonego zamówienia jest zapewnienie jednostkom Policji woj. wielkopolskiego: łączności radiowej, telefonicznej i faksowej oraz transmisji danych. Niemniej wykonawca wraz z wykonawstwem usług telekomunikacyjnych zobowiązany jest także do dostawy urządzeń teletransmisyjnych (routery, przełączniki). Mamy w tym zakresie do czynienia z połączeniem w jednym postępowaniu dwóch odmiennych typów świadczeń, usług telekomunikacyjnych wykonanych przez operatorów telekomunikacyjnych oraz dostaw specjalistycznego sprzętu IT dla których właściwym rynkiem jest rynek producentów oraz dystrybutorów danych urządzeń. Zamawiający wprost w dokumentacji przetargowej przewidział, iż wykonawca uruchomi i skonfiguruje urządzenie teletransmisyjne w stopniu jedynie podstawowym umożliwiającym Zamawiającemu sprawdzenie poprawności działania łącza, skonfigurowanie docelowe urządzenia teletransmisyjnego oraz podłączenie do niego innych urządzeń przez personel Zamawiającego. Konfiguracją urządzeń zajmuje się Zamawiający, dostarczony sprzęt nie jest integralną częścią kompletnej usługi wraz z zarządzaniem siecią. W trakcie wykonywania usług dzierżawy łącza urządzenie teletransmisyjne zostanie dołączone do centralnych systemów zarządzania i autoryzacji wdrożonych w ramach sieci OST112 oraz będzie zarządzane i administrowane przez personel Zamawiającego. Biorąc pod uwagę powyższe, Zamawiający w naszej ocenie bezzasadnie łączy ze sobą dwa różne typy świadczeń bez możliwości składania ofert częściowych. W naszej ocenie brak podziału zamówienia na części skutkuje naruszeniem zasady uczciwej konkurencji poprzez ograniczenie dostępu do zamówienia. Mamy do czynienia z zamówieniami adresowanymi do odmiennych grup wykonawców.

Jak wskazywaliśmy powyżej, w niniejszym postępowaniu dokonano połączenia dwóch odmiennych typów świadczeń:

- 32420000 - Urządzenia sieciowe
- 32570000 - Urządzenia łączności
- 64214400 - Wynajem kablowych łączy telefonicznych

Nawet pobieżna analiza ogłoszeń o udzieleniu zamówienia publikowanych w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich wskazuje na to, iż mamy w tym zakresie do czynienia z dwoma całkowicie odmiennymi rynkami. W zakresie usług wynajmu łączy zamówienia udzielane są operatorom telekomunikacyjnym (przykładowo Orange Polska Spółka Akcyjna, Netia S.A. czy Inea S.A.) natomiast w przypadku postępowań na dostawę urządzeń wykonawcami są dystrybutorzy takiego sprzętu (przykładowo Madkom S.A., Outsec Sp. z o.o. Integrated Solutions Sp. z o.o. czy Trecom Łódź Sp. z o.o.).

Co więcej, mamy w tym zakresie także do czynienia z połączeniem świadczeń o zasadniczo odmiennym poziomie konkurencyjności. Ze względu na wymagania Zamawiającego w zakresie dostaw sprzętu mamy do czynienia z rynkiem ograniczonym, na którym możliwe jest złożenie oferty przez dystrybutorów sprzętu marki Cisco. Zamawiający między innymi wymaga, aby urządzenie teletransmisyjne będące zakończeniem łącza działało jako zintegrowany element wdrażanej w Policji sieci POL600 oraz systemu telefonii IP w ramach Systemu Zintegrowanej Komunikacji. Wymaga to zaoferowania rozwiązań Cisco. Co istotne, w przypadku zamówień w których sprzęt tego producenta z powodów technicznych lub ekonomicznych (brak rozsądnego ekonomicznie rozwiązania alternatywnego) jest faktycznie jednym możliwym do zaoferowania mamy do czynienia z bardzo niskim stopniem konkurencyjności postępowań. Systemy sprzedażowe producentów sprzętu ustanawiają bowiem co do zasady preferencje dla jednego dostawcy (zasada pierwszeństwa), zaś pozostali dostawcy otrzymują znacząco niższe rabaty na oferowane urządzenia. Skutkuje to ograniczeniem konkurencyjności postępowań. Przykładowo w następujących postępowaniach obejmujących dostawę urządzeń Cisco wpłynęła tylko jedna oferta:

- Polintegra Sp. z o.o.
- Trecom Łódź Sp. z o.o.
- Sprint S.A.
- Dimension Data Polska Sp. z o.o.
- NTT Poland Sp. z o.o.

Natomiast w zakresie usług telekomunikacyjnych mamy do czynienia z wysoką konkurencyjnością (jest duża liczba wykonawców mogących zrealizować dane usługi). Należy wskazać, iż za niedopuszczalne powinny zostać uznane praktyki prowadzenia postępowań w trybach

<sup>1</sup> podstawa prawna - art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. - Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), zw. dalej uPzp;

<sup>2</sup> podstawa prawna - art. 38 ust. 4 uPzp.

konkurencyjnych, w których warunki zamówienia w sposób bezzasadny preferują określonych wykonawców ( w tym przypadku dostawców określonego sprzętu). Przy czym z góry wybrany wykonawca nie musi być nazwany wprost przez zamawiającego w dokumentacji postępowania. Wystarczy, iż wymogi i parametry dla przedmiotu zamówienia określone są tak, że może je spełnić tylko jeden oferent. Przypominamy, iż zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy Pzp zamawiający winien przygotowywać postępowanie o udzielenie zamówienia między innymi w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz zgodnie z zasadą proporcjonalności. W ocenie Odwołującego w niniejszym postępowaniu łącząc bezzasadnie przedmiotowe świadczenia naruszono powyższe zasady.

Zwracamy uwagę na to, iż jednym z wyrazów otwarcia się na konkurencyjność postępowań jest podział zamówień na części celem umożliwienia udziału w przetargach szerokiego gronu przedsiębiorstw.

Należy także zauważyć, iż Zamawiający nie może zmuszać wykonawców do tworzenia konsorcjów w celu wykonania przedmiotu zamówienia.

Biorąc pod uwagę powyższe wnosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający podtrzymuje decyzję o połączeniu w ramach zamówienia usług telekomunikacyjnych (dzierżawy łącza) wraz z dostawą specjalistycznego sprzętu IT?

#### **Odpowiedź Zamawiającego:**

Zamawiający uwzględnił wniosek Wykonawcy w zakresie wymagania nowych urządzeń teletransmisyjnych II, rezygnując z ich nabycia. Zamawiający dokonuje zmian<sup>2</sup> treści SIWZ, poprzez wykreślenie Załącznika nr 1J do SIWZ.

Jednocześnie Zamawiający dokonuje niżej określonych zmian<sup>2</sup> treści SIWZ:

- 1) Poprzez wykreślenie pkt. II.3 SIWZ;
- 2) Pkt. III.1 SIWZ (Termin wykonania przedmiotu zamówienia), otrzymuje brzmienie:  
„III.1 Termin wykonania przedmiotu zamówienia:  
III.1.1 dla części nr 1, 2, 3, 4, 5 oraz 6 – liczony od dnia 01.12.2020 r. do dnia 31.05.2023 r.;  
III.1.2 dla części nr 7 liczony od dnia 01.12.2020 r. do dnia 30.09.2022 r. (w opcji do 31.01.2023 r.);  
III.1.3 dla części nr 8 liczony od dnia 01.12.2020 r. do dnia 31.01.2023 r.”
- 3) Pkt. XII.2.3 SIWZ, otrzymuje brzmienie:  
„XII.2.3 zakupem zestawu zdalnego starowania radiotelefonami DMR (w ilościach określonych w opisie przedmiotu zamówienia dla danej części) do obsługi dzierżaw łącza oraz do sprzedaży Zamawiającemu po zakończeniu umowy (na własność Zamawiającego) dla części wskazanych w opisie przedmiotu zamówienia. Koszty te powinny zostać podzielone przez ilość miesięcy dzierżawy łącza i wliczone proporcjonalnie do ceny jednostkowej za jego miesięczną dzierżawę;”
- 4) W pkt. XII.2 dodaje się ppkt. XII.2.5, który otrzymuje brzmienie:  
„Wykonawca zaoferuje dla każdej relacji łącza cenę za łącze docelowe - światłowodowe. W przypadku uruchomienia łącza tymczasowego na danej relacji, Zamawiający zapłaci Wykonawcy 50 % kwoty miesięcznej dzierżawy łącza docelowego brutto przez okres wskazany w formularzu ofertowym.
- 5) Pkt. XIII.1 Kryteria oceny ofert, otrzymuje nowe brzmienie:  
„ XIII. 1 Kryteria oceny oferty:  
**XIII.1.1 Kryteria oceny ofert dla części nr 1, 2, 4, 5, 7 oraz 8:**  
XIII.1.1.1 Kryterium „Cena”, którego znaczenie wynosi 50 %.  
Wykonawca, który zaoferuje najniższą cenę otrzyma 50 pkt.  
Obliczenie punktów w kryterium „Cena” dla ofert do części nr 1, 2, 4, 5, 7 oraz 8 zostanie dokonane w oparciu o następujący wzór:

$$C = (C_{min} / C_x) \times 50$$

gdzie: C - liczba punktów w kryterium „Cena”  
C<sub>min</sub> - najniższa cena spośród złożonych ofert  
C<sub>x</sub> - cena oferty badanej

#### XIII.1.1.2 Kryterium „Czas usunięcia awarii”, którego znaczenie wynosi 10 %.

Wykonawca, który zaoferuje najkrótszy czas usunięcia awarii dla danej lokalizacji otrzyma 10 pkt.

Wykonawca zobowiązany jest wskazać w ofercie czas w jakim usunie awarię.

Awarია oznacza przerwę w działaniu łącza skutkująca brakiem możliwości przesyłania usług telekomunikacyjnych Zamawiającego. Wykonawca zaoferuje czas (ilość godzin), w którym będzie zobowiązany wyeliminować zgłoszone awarie nie wynikające z winy Zamawiającego. Czas usunięcia awarii będzie liczony od momentu zgłoszenia telefonicznego awarii przez służby techniczne Zamawiającego do czasu usunięcia awarii przez Wykonawcę.

Zaoferowany czas usunięcia awarii nie może być krótszy niż 4 godziny oraz nie może być dłuższy niż 24 godziny.

Wykonawca zobowiązany jest podać czas usunięcia awarii w pełnych godzinach.

Wykonawca, który zaoferuje najkrótszy czas usunięcia awarii (4 godziny) dla danej części otrzyma 20 pkt.

Obliczenie punktów w kryterium „Czas usunięcia awarii” dla pozostałych ofert zostanie dokonane w oparciu o następujący wzór:

<sup>2</sup> podstawa prawna - art. 38 ust. 4 uPzp.

$$A = (A_{min} / A_x) \times 10$$

gdzie:  $A$  - czas usunięcia awarii w danej lokalizacji  
 $A_{min}$  - najmniejsza ilość godzin przedłożonych ofert  
 $A_x$  - ilość godzin oferty badanej

Czas usunięcia awarii zostanie wpisany do umowy z Wykonawcą w § 6 ust. 2 pkt 8 oraz § 8 ust. 1 pkt 6.

### XIII.1.1.3 Kryterium „Technologia łącza”, którego znaczenie wynosi 40 %.

Wykonawca, który zaoferuje najwyższą liczbę relacji świadczonej usługi w technologii światłowodowej otrzyma maksymalnie 40 pkt.

Wykonawca zaoferuje technologii wykonania łącza dla każdej relacji w danej części postępowania, dla której będzie zobowiązany świadczyć usługi telekomunikacyjne dla Zamawiającego.

Zamawiający w celu oceny ofert będzie uwzględniał technologię wykonania łącza podaną przez Wykonawcę, w formularzu ofertowym zgodnie z tabelą poniżej:

Rodzaj technologii wykonania usługi	Liczba punktów
Wykonawca będzie świadczył usługę w technologii radiowej (nawet czasowo) dla każdej relacji w danej części.	0
Wykonawca będzie świadczył usługę w technologii światłowodowej dla każdej relacji w danej części.	1

Wykonawca, który zaoferuje największą sumę relacji w danej części, świadczonych usług w technologii światłowodowej, otrzyma największą ilość punktów.

Obliczenie punktów w kryterium „Technologia łącza” zostanie dokonane w oparciu o następujący wzór:

$$T = (\sum_{TRX} / TR_{MAX}) \times 40$$

gdzie:  $T$  - Technologia łącza  
 $\sum_{TRX}$  - suma relacji wykonanych w technologii światłowodowej danej oferty  
 $TR_{MAX}$  - maksymalna ilość relacji świadczonych za pomocą technologii światłowodowej w danej części

Dla każdej z badanych ofert wyliczona zostanie ogólna liczba punktów  $S$  wg wzoru:

$$S = C + A + T.$$

### XIII.1.2 Kryteria oceny ofert dla części nr 3 oraz 6:

#### XIII.1.2.1 Kryterium „Cena”, którego znaczenie wynosi 60 %.

Wykonawca, który zaoferuje najniższą cenę otrzyma 60 pkt.

Obliczenie punktów w kryterium „Cena” dla ofert do części nr 3 oraz 6 zostanie dokonane w oparciu o następujący wzór:

$$C = (C_{min} / C_x) \times 60$$

gdzie:  $C$  - liczba punktów w kryterium „Cena”  
 $C_{min}$  - najniższa cena spośród złożonych ofert  
 $C_x$  - cena oferty badanej

#### XIII.1.2.2 Kryterium „Czas usunięcia awarii”, którego znaczenie wynosi 40 %.

Wykonawca zobowiązany jest wskazać w ofercie czas w jakim usunie awarię.

Awaria oznacza przerwę w działaniu łącza skutkująca brakiem możliwości przesyłania usług telekomunikacyjnych Zamawiającego. Wykonawca zaoferuje czas (ilość godzin), w którym będzie zobowiązany wyeliminować zgłoszone awarie nie wynikające z winy Zamawiającego. Czas usunięcia awarii będzie liczony od momentu zgłoszenia telefonicznego awarii przez służby techniczne Zamawiającego do czasu usunięcia awarii przez Wykonawcę.

Zaoferowany czas usunięcia awarii nie może być krótszy niż 4 godzinę oraz nie może być dłuższy niż 24 godziny.

Wykonawca zobowiązany jest podać czas usunięcia awarii w pełnych godzinach.

Wykonawca, który zaoferuje najkrótszy czas usunięcia awarii (4 godzinę) dla danej części otrzyma 40 pkt.

Obliczenie punktów w kryterium „Czas usunięcia awarii” dla pozostałych ofert zostanie dokonane w oparciu o następujący wzór:

$$A = (A_{min} / A_x) \times 40$$

- gdzie:  $A$  - czas usunięcia awarii w danej lokalizacji  
 $A_{\min}$  - najmniejsza ilość godzin przedłożonych ofert  
 $A_x$  - ilość godzin oferty badanej

Czas usunięcia awarii zostanie wpisany do umowy z Wykonawcą w § 6 ust. 2 pkt 8 oraz § 8 ust. 1 pkt 6.

Dla każdej z badanych ofert wyliczona zostanie ogólna liczba punktów  $S$  wg wzoru:

$$S = C + A.$$

- 6) W Załącznikach nr 1A-1F dodaje się pkt. III. Dodatkowe wymagania Zamawiającego dla tymczasowego łącza w technologii radiowej oraz zmienia się zakres dat w okresie dzierżawy, a ww. załączniki otrzymują nowe brzmienie. Załączniki po zmianach z dnia 22.07.2020 r. zostanie opublikowany na stronie Zamawiającego - „Załącznik nr 1A – 1K Opis przedmiotu zamówienia dla części od 1 do 8 po zmianach z dnia 22.07.2020 r.”
- 7) Załączniki nr 1G-1H otrzymują nowe brzmienie.  
 Załączniki nr 1A-1K po zmianach z dnia 22.07.2020 r. zostaną opublikowany na stronie Zamawiającego - „Załączniki nr 1A – 1K Opis przedmiotu zamówienia dla części od 1 do 8 po zmianach z dnia 22.07.2020 r.”
- 8) Załączniki nr 2A - 2H otrzymują nowe brzmienie. Załączniki po zmianach z dnia 22.07.2020 r. zostaną opublikowane na stronie Zamawiającego - „Załączniki nr 2A - 2H Formularz ofertowy wraz z kalkulacją cenową po zmianach z dnia 22.07.2020 r.”
- 9) § 2 Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 1,2,4,5, otrzymuje brzmienie:  
 „Przedmiotem umowy jest świadczenie za wynagrodzeniem przez Wykonawcę na rzecz Zamawiającego usługi dzierżawy systemów transmisji danych o dużej (zmaksymalizowanej) niezawodności, ściśle określonej dostępowości, w skład którego wchodzi dzierżawa łącza i eksploatacja urządzeń brzegowych (zwanymi także urządzeniami teletransmisyjnymi) oraz sama dzierżawa łącza telekomunikacyjnych, zwanych w dalszej części umowy, w obu przypadkach, łączami, dla jednostek Policji województwa wielkopolskiego wyszczególnionych w załączniku nr 1A, 1B, 1D, 1E do niniejszej umowy. Dopuszcza się realizację przedmiotu umowy za pośrednictwem łącza tymczasowych, na zasadach określonych w pkt. III.3 oraz III.4 Opisu przedmiotu zamówienia, zgodnie z formularzem ofertowym wraz z eksploatacją urządzeń teletransmisyjnych, takich samych jak w przypadku łącza docelowego (podstawowego).”
- 10) Pkt. 2 ppkt. 9 § 6 Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 1,2,4,5, otrzymuje brzmienie:  
 „zapewnienia przez wszystkie dni tygodnia przez cały okres obowiązywania umowy przepływności łącza minimum 2 Mbit/s, maksymalnie 10 Mbit/s.
- 11) Pkt. 19 ppkt. 6 § 6 Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 1,2,4,5, otrzymuje brzmienie:  
 „zwrotu Wykonawcy udostępnionych urządzeń brzegowych w stanie nie gorszym niż wskazywałaby na to ich prawidłowa eksploatacja, w przypadku rezygnacji z usługi dzierżawy łącza, rozwiązania lub wygaśnięcia umowy. Wykonawca dokona demontażu urządzeń na własny koszt w terminie do 30 dni od daty zakończenia świadczenia usługi dzierżawy, z zastrzeżeniem urządzeń wskazanych w Załączniku nr 1K do SIWZ oraz umowy.”
- 12) Pkt. 23 § 6 Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 1,2,4,5, otrzymuje brzmienie:  
 „Koszt eksploatacji urządzeń brzegowych (określonych w załączniku nr 1K), jest integralną częścią dzierżawy systemów transmisji danych i wyeksploatowane urządzenia po okresie obowiązywania umowy, zostają zakupione na zasadach określonych w ust. 24.”
- 13) Pkt. 26 § 6 Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 1,2,4,5, otrzymuje brzmienie:  
 „Warunki serwisu nie mogą nakładać na Zamawiającego konieczności przechowywania oryginalnych opakowań po sprzęcie.”
- 14) § 2 Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 3 oraz 6, otrzymuje brzmienie:  
 „Przedmiotem umowy jest świadczenie za wynagrodzeniem przez Wykonawcę na rzecz Zamawiającego usługi dzierżawy telekomunikacyjnych łącza analogowych zwanych w dalszej części umowy łączami, dla jednostek Policji województwa wielkopolskiego wyszczególnionych w załączniku nr 1C oraz 1F do niniejszej umowy. Dopuszcza się realizację przedmiotu umowy za pośrednictwem łącza tymczasowych, na zasadach określonych w pkt. III.3 oraz III.4 Opisu przedmiotu zamówienia, zgodnie z formularzem ofertowym wraz z eksploatacją urządzeń teletransmisyjnych, takich samych jak w przypadku łącza docelowego (podstawowego).”
- 15) Poprzez wykreślenie w Załączniku nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 3 oraz 6, § 6 pkt. 2 ppkt. 9.
- 16) W pkt. 5 § 11 Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 3 oraz 6 dodaje się ppkt. „Załącznik nr 11 - Wymagania techniczno – funkcjonalne dla urządzeń teletransmisyjnych”
- 17) Załącznik nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 7, 8, otrzymuje nowe brzmienie. Załącznik nr 5 dla części nr 7 i 8 po zmianach z dnia 22.07.2020 r. zostanie opublikowany na stronie Zamawiającego - „Załączniki nr 5 Projekty umów dla wszystkich części po zmianach z dnia 22.07.2020 r.”

18) Poprzez wykreślenie Załącznika nr 5 do SIWZ – Projekt umowy dla części nr 8 z dnia 13.03.2020 r.

19) Zamawiający wyznacza nowy termin składania i otwarcia ofert na dzień 07.08.2020 r. Godziny otwarcia i składania ofert pozostają bez zmian. W związku z tym pkt. XI.1 i XI.2 SIWZ (MIEJSCE I TERMIN SKŁADANIA I OTWARCIA OFERT), otrzymuje brzmienie:

*XI.1 Ofertę należy złożyć za pomocą środków komunikacji elektronicznej na Platformie Zakupowej pod adresem: [https://platformazakupowa.pl/kwp\\_poznan](https://platformazakupowa.pl/kwp_poznan), przy czym termin składania ofert upływa w dniu **07.08.2020** roku, o godzinie **11:00**. Za datę i godzinę wpływu przyjmuje się zamieszczenie dokumentu lub oświadczenia na Platformie Zakupowej.*

*XI.2 Otwarcie ofert odbędzie się **07.08.2020** roku o godz. **11:30** za pośrednictwem Platformy Zakupowej. Otwarcie ofert jest jawne i nastąpi poprzez automatyczne odszyfrowanie ofert i ich odczytanie. Odbędzie się ono w Sekcji ds. Zamówień Publicznych Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu, ul. Dąbrowskiego 17a.*

Nadto Zamawiający informuje, że dokonał zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu oraz przekazał w dniu 22.07.2020 r. zmiany tego ogłoszenia do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

ZASTĘPCA  
KOMENDANTA WOJEWÓDZKIEGO POLICJI  
*[Podpis]*  
mgr. inż. Karol Chmielewski